

ВИЩА КВАЛІФІКАЦІЙНА КОМІСІЯ СУДДІВ УКРАЇНИ

05 червня 2024 року м. Київ

Р І Ш Е Н Н Я № 85/вс-24

Вища кваліфікаційна комісія суддів України у пленарному складі:

головуючого – Руслана СИДОРОВИЧА,

членів Комісії: Михайла БОГОНОСА, Ярослава ДУХА, Романа КИДИСЮКА, Надії КОБЕЦЬКОЇ, Олега КОЛІУША, Руслана МЕЛЬНИКА, Андрія ПАСІЧНИКА, Сергія ЧУМАКА, Галини ШЕВЧУК (доповідач),

розглянувши питання про перегляд рішення Вищої кваліфікаційної комісії суддів України від 30 квітня 2024 року № 18/вс-24 про відмову Балковому Руслану Леонідовичу в допуску до проходження кваліфікаційного оцінювання та участі в конкурсі на зайняття вакантних посад суддів Вищого антикорупційного суду, оголошеному рішенням Вищої кваліфікаційної комісії суддів України від 23 листопада 2023 року № 145/зп-23,

встановила:

Рішенням Вищої кваліфікаційної комісії суддів України від 23 листопада 2023 року № 145/зп-23 оголошено конкурс на зайняття 25 вакантних посад суддів Вищого антикорупційного суду, з яких до Вищого антикорупційного суду як суду першої інстанції – 15 посад суддів; Апеляційної палати Вищого антикорупційного суду – 10 посад суддів (далі – Конкурс).

До Комісії 30 березня 2024 року, що відповідає строку, визначеному в оголошенні про проведення конкурсу, із заявою про участь у Конкурсі та про проведення кваліфікаційного оцінювання звернувся Балковий Руслан Леонідович.

У своїй заяві Балковий Р.Л. просив допустити його до участі в Конкурсі на зайняття вакантної посади судді Вищого антикорупційного суду, як особу, яка відповідає вимогам пункту 3 частини другої статті 7 Закону України «Про Вищий антикорупційний суд», оскільки він має досвід професійної діяльності адвоката, у тому числі щодо здійснення представництва в суді та/або захисту від кримінального обвинувачення, щонайменше сім років. За результатами конкурсу просив рекомендувати його для призначення на вакантну посаду судді Вищого антикорупційного суду.

Рішенням Комісії у складі колегії від 30 квітня 2024 року № 18/вс-24 Балковому Р.Л. відмовлено в допуску до проходження кваліфікаційного оцінювання та участі в конкурсі на зайняття вакантних посад суддів Вищого антикорупційного суду, оголошеному рішенням Вищої кваліфікаційної комісії суддів України від 23 листопада 2023 року № 145/зп-23.

Указане рішення мотивовано тим, що Комісія у складі колегії, на підставі поданих кандидатом документів, зокрема копії додатка до диплома про вищу освіту серії АР № 36905798 (диплом бакалавра), додатка до диплома про вищу освіту серії АР № 39881432 (диплом магістра) та лицьової сторони (титульної сторінки) диплома магістра, не змогла пересвідчитися в наявності в кандидата вищої юридичної освіти, кваліфікації за відповідним освітньо-кваліфікаційним рівнем, а також його здатності виконувати завдання (роботи) певного рівня професійної діяльності та встановила факт неподання Балковим Р.Л. у визначений строк для участі в Конкурсі копії диплома про вищу освіту (з додатками), здобуту в Україні, у зв’язку із чим на підставі наданих Комісії повноважень відмовила Балковому Р.Л. в допуску до проходження кваліфікаційного оцінювання та участі в Конкурсі.

До Комісії 08 травня 2024 року надійшла заява Балкового Р.Л. з додатками (копія диплома магістра серії АР № 39881432 від 22 грудня 2010 року, копія додатка до диплома про вищу освіту серії АР № 39881432 (диплом магістра), копія додатка до диплома про вищу освіту серії АР № 36905798), у якій він зазначає, що дійсна причина відсутності копії зворотної сторони (текстової сторінки) диплома магістра, поданого ним для участі в Конкурсі, йому невідома та припускає, що таке могло статися через технічний збій під час завантаження документів. На підставі викладеного просить переглянути рішення Комісії від 30 квітня 2024  року № 18/вс-24 та допустити його до участі в Конкурсі.

Згідно з частиною п’ятою статті 92 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» (далі – Закон) порядок роботи Вищої кваліфікаційної комісії суддів України визначається цим Законом. Процедурні питання діяльності Комісії відповідно до цього Закону визначаються Регламентом Вищої кваліфікаційної комісії суддів України.

Відповідно до абзацу другого частини четвертої статті 101 Закону Вища кваліфікаційна комісія суддів України може переглядати рішення, прийняті палатою чи колегією, щодо допуску до конкурсу або добору.

Пунктом 58.15 Регламенту Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, затвердженого рішенням Вищої кваліфікаційної комісії суддів України 13 жовтня 2016 року № 81/зп-16 (в редакції рішення Комісії від 19 жовтня 2023 року № 119/зп-23 (зі змінами), встановлено, що Комісія у пленарному складі переглядає рішення, прийняте палатою чи колегією, щодо допуску до конкурсу або добору.

Перевіривши обставини, викладені в заяві Балкового Р.Л., дослідивши подані документи, заслухавши доповідача, Комісія встановила таке.

Згідно з частиною першою статті 79 Закону конкурс на зайняття вакантної посади судді проводиться відповідно до цього Закону та положення про проведення конкурсу на зайняття вакантної посади судді, що затверджується Вищою кваліфікаційною комісією суддів України, з дотриманням вимог законодавства про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Згідно з частиною третьою статті 79-3 Закону з метою допуску до проходження кваліфікаційного оцінювання для участі в конкурсі на зайняття вакантної посади судді апеляційного суду, вищого спеціалізованого суду або судді Верховного Суду кандидат на посаду судді подає до Вищої кваліфікаційної комісії суддів України:

письмову заяву про участь у конкурсі та про проведення кваліфікаційного оцінювання;

документи, визначені пунктами 2–13 частини першої статті 72 цього Закону;

документи, що підтверджують дотримання однієї з вимог, визначених частиною першою статті 28, частиною першою чи другою статті 33, частиною першою статті 38 цього Закону відповідно.

Згідно з пунктом 6 частини першої статті 72 Закону особа, яка виявила намір стати суддею, для участі у доборі на посаду судді подає до Вищої кваліфікаційної комісії суддів України копію диплома про вищу юридичну освіту (з додатками), здобуту в Україні, та/або копії документів про вищу юридичну освіту, здобуту за кордоном, разом із копіями документів, що підтверджують їх визнання в Україні, а також копії документів про науковий ступінь, вчене звання, навчання в аспірантурі чи докторантурі за денною (очною) формою навчання (за наявності).

Пунктом 1 частини четвертої статті 79-3 Закону передбачено, що Вища кваліфікаційна комісія суддів України на підставі поданих документів встановлює відповідність особи вимогам до кандидата на посаду судді апеляційного суду, вищого спеціалізованого суду або судді Верховного Суду та формує його досьє.

Пунктом 1 частини четвертої статті 79-3 Закону передбачено, що Вища кваліфікаційна комісія суддів України на підставі поданих документів встановлює відповідність особи вимогам до кандидата на посаду судді апеляційного суду, вищого спеціалізованого суду або судді Верховного Суду та формує його досьє.

Рішенням Комісії від 23 листопада 2023 року № 145/зп-23 затверджено текст Оголошення про проведення конкурсу на зайняття 25 вакантних посад суддів Вищого антикорупційного суду (далі – Оголошення) та Умови проведення конкурсу на зайняття 25 вакантних посад суддів Вищого антикорупційного суду (далі – Умови проведення Конкурсу).

Підпунктом 6 пункту 6 Оголошення визначено, що для участі в Конкурсі кандидат на посаду судді має подати заяву згідно з додатком 3 до Положення про проведення конкурсу на зайняття вакантної посади судді, затвердженого рішенням Комісії від 02 листопада 2016 року № 141/зп-16 (зі змінами), з якою необхідно надати копію диплома про вищу юридичну освіту (з додатками), здобуту в Україні, копії документів про вищу юридичну освіту, здобуту за кордоном, разом із копіями документів, що підтверджують їх визнання в Україні, а також копії документів про науковий ступінь, вчене звання (за наявності).

Документи, передбачені підпунктами 2–16 пункту 6 Оголошення, оформлюються у вигляді додатка до заяви і мають бути розміщені в порядку їх черговості, визначеному формою заяви.

Відповідно до Умов проведення Конкурсу до участі в першій стадії Конкурсу допускаються особи, які:

1) у порядку та строки, визначені Оголошенням, подали всі необхідні документи;

2) на день подання документів відповідають встановленим статтями 33, 69 та 81 Закону, а також статтею 7 Закону України «Про Вищий антикорупційний суд» вимогам до кандидата на посаду судді Вищого антикорупційного суду.

Отже, обов’язковою умовою допуску до першого етапу Конкурсу – кваліфікаційного оцінювання, є подання кандидатом у встановлений строк та спосіб належно оформлених документів, перелік яких передбачено правилами проведення Конкурсу.

Комісією у пленарному складі встановлено, що у визначений Оголошенням строк до Комісії із заявою про участь у Конкурсі та про проведення кваліфікаційного оцінювання звернувся Балковий Р.Л.

У заяві Балковий Р.Л. просив допустити його до участі в Конкурсі на зайняття вакантної посади судді Вищого антикорупційного суду як особу, яка відповідає вимогам пункту 3 частини другої статті 7 Закону України «Про Вищий антикорупційний суд», а також провести стосовно нього кваліфікаційне оцінювання для підтвердження здатності здійснювати правосуддя у відповідному суді та додав документи на підтвердження його відповідності установленим Законом вимогам як кандидата на посаду судді Вищого антикорупційного суду.

Як встановлено в рішенні Комісії у складі колегії від 30 квітня 2024 року № 18/вс-24, станом на день подання документів для участі в Конкурсі для підтвердження здобуття вищої юридичної освіти кандидатом подано копії лицьової сторони (титульної сторінки) диплома магістра, додатка до диплома про вищу освіту серії АР № 39881432 (диплом магістра) та додатка до диплома про вищу освіту серії АР № 36905798 (диплом бакалавра). Водночас самих дипломів магістра та бакалавра кандидатом до Комісії не подано.

На підставі зазначених копій документів Комісія у складі колегії не змогла переконатися в наявності вищої освіти в кандидата Балкового Р.Л. та відмовила кандидату в допуску до Конкурсу.

Переглядаючи вказані обставини Комісія у пленарному складі акцентує, що процедура добору на зайняття вакантної посади судді передбачає, з-поміж іншого, на підтвердження обов’язкової кваліфікаційної вимоги до кандидата щодо наявності в нього вищої юридичної освіти, подання відповідного диплома про вищу юридичну освіту (з додатками).

Відповідно до пункту 1 частини сьомої статті 69 Закону для цілей цього Закону вищою юридичною освітою вважається вища юридична освіта ступеня магістра (або прирівняна до неї вища освіта за освітньо-кваліфікаційним рівнем спеціаліста), здобута в Україні, а також вища юридична освіта відповідного ступеня, здобута в іноземних державах та визнана в Україні в установленому законом порядку.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про вищу освіту» від 01 липня 2014 року № 1556-VII магістр – це освітній ступінь, що здобувається на другому рівні вищої освіти та присуджується закладом вищої освіти (науковою установою) у результаті успішного виконання здобувачем вищої освіти відповідної освітньої програми. Ступінь магістра здобувається за освітньо-професійною або за освітньо-науковою програмою. Особа має право здобувати ступінь магістра за умови наявності в неї ступеня бакалавра.

Згідно зі статтею 7 цього ж Закону особі, яка успішно виконала освітню програму та пройшла атестацію, видається документ про вищу освіту, зокрема диплом магістра.

Відповідно до частини п’ятої статті 7 Закону України «Про вищу освіту» невід’ємною частиною диплома магістра є додаток до диплома європейського зразка, що містить структуровану інформацію про завершене навчання.

Перелік обов’язкової інформації, яка повинна міститися в документі про вищу освіту, зокрема дипломі магістра та додатка до диплома магістра, встановлено постановою Кабінету Міністрів України від 9 вересня 2020 року № 811 «Про документи про вищу освіту (науковий ступінь)» (далі – Перелік).

Так, згідно з указаним переліком у дипломі магістра має міститися така інформація:

* найменування документа про вищу освіту;
* серія та реєстраційний номер диплома, що присвоюється під час проведення реєстрації в Єдиній державній електронній базі з питань освіти, дата його видачі;
* ім’я та прізвище особи, якій присвоєно ступінь;
* рік закінчення навчання;
* найменування закладу вищої освіти (наукової установи, закладу фахової передвищої освіти), що видав (видала) документ (у разі здобуття вищої освіти у територіально відокремленому підрозділі закладу вищої освіти – найменування такого підрозділу);
* назва освітньої програми, кваліфікація, що складається з інформації про здобутий ступінь вищої освіти, спеціальність (спеціальності, галузь знань – для міждисциплінарних освітніх програм), предметну спеціальність або спеціалізацію (відповідно до сертифіката або рішення про акредитацію) та професійну кваліфікацію (у разі присвоєння);
* найменування органу (органів), що акредитував (акредитували) освітню програму;
* найменування посади, підпис, засвідчений печаткою, ім’я та прізвище керівника або іншої уповноваженої особи закладу вищої освіти (наукової установи, закладу фахової передвищої освіти); у разі потреби – інформація про консульську легалізацію та/або проставлення апостиля.

Водночас у додатку до диплому має міститися інформація щодо:

* найменування документа;
* серія, реєстраційний номер та дата видачі диплома про вищу освіту (науковий ступінь/ступінь доктора мистецтва);
* реєстраційний номер та дата видачі додатка до диплома (до запровадження реєстрації в Єдиній державній електронній базі з питань освіти - реєстраційний номер та дата видачі додатка присвоюється закладом вищої освіти (науковою установою);
* інформація: про особу, якій присвоєно кваліфікацію; про присвоєну кваліфікацію, рівень кваліфікації та тривалість її здобуття; про завершену освітню програму та здобуті результати навчання; про академічні та професійні права, що передбачені присвоєною кваліфікацією; додаткова інформація, включаючи інформацію про сертифікати, рішення про акредитацію освітньої програми (дата видачі сертифіката/прийняття рішення, його реквізити та строк дії);
* інформація про документ про освіту, на підставі якого здійснювався вступ (у разі вступу на підставі іноземного документа про освіту - інформація про його визнання в Україні); засвідчення додатка до диплома; інформація про національну систему вищої освіти; у разі потреби – інформація про консульську легалізацію та/або проставлення апостиля.

Таким чином, на підставі аналізу наведених вище норм Комісія у пленарному складі висновує, що для участі в Конкурсі для підтвердження здобуття вищої юридичної освіти кандидат мав подати диплом магістра з додатком або ж прирівняний до нього диплом про здобуття вищої освіти за освітньо-кваліфікаційним рівнем спеціаліста з додатком, який би повною мірою відображав обов’язкову інформацію, яка повинна міститися в документі про вищу освіту, наведену в Переліку.

Станом на день подання документів Балковим Р.Л. подано копію лише титульної сторінки документа з назвою «диплом магістра», з якої неможливо встановити обов’язкову текстову інформацію документа про вищу освіту, затверджену постановою Кабінету Міністрів України від 9 вересня 2020 року № 811, а також копії додатків до диплома про вищу освіту АР № 39881432 та АР № 36905798, які є недійсними без самих дипломів до них, тобто для участі в Конкурсі Балковим Р.В. не було подано диплома про вищу юридичну освіту з додатком.

Комісія у пленарному складі не бере до уваги додатково поданий Балковим Р.Л. після 30 березня 2024 року засобами електронного зв’язку документ, зокрема копію диплома магістра серії АР № 39881432 з додатком, оскільки він не був поданий у встановлені Комісією строк та спосіб, зважаючи на те, що умовами Конкурсу, затвердженими рішенням Вищої кваліфікаційної комісії суддів України від 23 листопада 2023 року № 145/зп-23, зі змінами, внесеними рішенням Комісії від 15 березня 2024 року № 84/зп-24, визначено строк подання документів – з 01 березня 2024 року до 30 березня 2024 року (включно), який є присічним та незалежно від причин пропуску не може бути поновлений, а рішенням Комісії від 26 лютого 2024 року № 68/зп-24 визначено електронну форму направлення документів для участі в конкурсі виключно через офіційний вебсайт Комісії (ksk.vkksu.gov.ua).

Аналізуючи підставу, з якої заявник просить переглянути рішення про відмову йому в допуску до кваліфікаційного оцінювання та участі в конкурсі на зайняття вакантної посади судді Вищого антикорупційного суду, а саме: ймовірну наявність проблем технічного характеру при завантаженні на вебсайті Комісії файла з документом на підтвердження наявності в кандидата вищої юридичної освіти, Комісія у пленарному складі зазначає таке.

Відповідно до пункту 3.10 Положення про проведення конкурсу на зайняття вакантної посади судді, затвердженого рішенням Вищої кваліфікаційної комісії суддів України від 02 листопада 2016 року № 141/зп-16, у редакції рішення Вищої кваліфікаційної комісії суддів України від 29 лютого 2024 року № 72/зп-24 (далі – Положення), заява та документи для участі в конкурсі на зайняття вакантної посади судді подаються кандидатом в електронній формі через офіційний вебсайт Комісії шляхом заповнення відповідних форм, шаблонів, завантаження електронних документів або сканованих копій документів у вигляді файлів.

Пункт 3.4 Положення встановлює, що документи (матеріали), визначені Комісією в умовах конкурсу, мають відповідати певним вимогам, зокрема скановані копії документів подаються у PDF-форматі; кожен документ повинен бути збережений окремим файлом; копію має бути виготовлено з оригінального примірника наявного в кандидата документа; копія документа повинна бути якісно виготовленою, доступною для читання, повно і чітко відображати інформацію незалежно від її змісту.

Абзацом четвертим пункту 3.10 Положення передбачено, що заяву та документи, які подаються для участі в конкурсі на зайняття вакантної посади судді, кандидат підписує кваліфікованим електронним підписом, чим засвідчує їх достовірність.

Таким чином, отримавши такі документи, Комісія не може мати сумніву, що кандидатом було подано саме ті документи, які він вважав необхідними та достатніми для участі в Конкурсі.

Водночас Комісія звертає увагу, що перед підписанням заяви та документів функціональні властивості системи давали можливість заявнику перевірити подані ним документи на предмет повноти пакета документів і відповідності вимогам Закону, Положення та умов Конкурсу і у разі необхідності вчинити відповідні дії для виправлення недоліків.

За таких обставин Комісія доходить висновку, що причиною незавантаження копій документів, якими Балковий Р.Л. мав намір підтвердити наявність у нього вищої юридичної освіти, стала його власна помилка, яку він своєчасно не виявив та не усунув.

До того ж жодних доказів на підтвердження технічних збоїв чи помилок у роботі програмного забезпечення сайту Комісії Балковим Р.Л. не представлено.

Зважаючи на те, що неподання у визначений Комісією строк Балковим Р.В. для участі в Конкурсі копії диплома про вищу юридичну освіту (з додатками), здобуту в Україні, є самостійною та достатньою підставою для відмови в допуску до проходження кваліфікаційного оцінювання та участі в конкурсі на посаду судді Вищого антикорупційного суду, Комісія у пленарному складі вважає, що рішення Комісії у складі колегії від 30 квітня 2024 року № 18/вс-24 про відмову Балковому Р.Л. в допуску до проходження кваліфікаційного оцінювання та участі в конкурсі на зайняття вакантних посад суддів Вищого антикорупційного суду, оголошеному рішенням Вищої кваліфікаційної комісії суддів України від 23 листопада 2023 року № 145/зп-23, є обґрунтованим та прийнятим відповідно до вимог Закону, Положення та умов проведення конкурсу, чинних на момент подання кандидатом документів.

Однак Комісія у пленарному складі вважає доцільним також зауважити і про те, що крім диплому про вищу юридичну освіту з додатком, Балковим Р.Л. для участі в Конкурсі, не було надано і жодного судового рішення та інших процесуальних документів, які б у сукупності дозволяли встановити його участь як адвоката у справі (провадженні), у той час як за змістом пункту 3 частини другої статті 7 Закону України «Про Вищий антикорупційний суд» під відповідним стажем роботи адвоката розуміється саме професійна діяльність адвоката, у тому числі щодо здійснення представництва в суді та/або захисту від кримінального обвинувачення, щонайменше семи років.

Ураховуючи викладене, Комісія констатує, що навіть, якщо б кандидат не припустився помилки при завантаженні документа про вищу юридичну освіту з додатком та подав його вчасно (до 30 березня 2024 року), відсутність судових рішень на підтвердження досвіду професійної діяльності адвоката, у тому числі щодо здійснення представництва в суді та/або захисту від кримінального обвинувачення, виключає можливість допуску особи до участі в цьому Конкурсі, оскільки це свідчить про невідповідність вимогам Закону і Положення.

У підсумку Комісія констатує, що Балковий Р.В. не надав Комісії документів на підтвердження стажу професійної діяльності адвоката щонайменше сім років, на підставі яких Комісія змогла б упевнитися в тому, що кандидат дійсно відповідає вимогам, встановленим пунктом 3 частини першої статті 7 Закону України «Про Вищий антикорупційний суд», а також не подав для участі в Конкурсі обов’язковий документ, що підтверджує відповідність кандидата на посаду судді кваліфікаційним вимогам статті 69 Закону, а саме диплом про вищу юридичну освіту (з додатком).

Наведені кандидатом Балковим Р.Л. у заяві до Комісії аргументи не спростовують обставин та висновків, які стали підставою для прийняття Комісією рішення про відмову Балковому Р.Л. у допуску до проходження кваліфікаційного оцінювання та участі в конкурсі на зайняття вакантних посад суддів Вищого антикорупційного суду.

Керуючись статтею 101 Закону України «Про судоустрій і статус суддів», пунктом 58.15 розділу І Регламенту Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, Вища кваліфікаційна комісія суддів України одноголосно

вирішила:

відмовити Балковому Руслану Леонідовичу в задоволенні заяви про перегляд рішення Вищої кваліфікаційної комісії суддів України від 30 квітня 2024 року № 18/вс-24 про відмову в допуску до проходження кваліфікаційного оцінювання та участі в конкурсі на зайняття вакантних посад суддів Вищого антикорупційного суду, оголошеному рішенням Вищої кваліфікаційної комісії суддів України від 23 листопада 2023 року № 145/зп-23.

Головуючий Руслан СИДОРОВИЧ

Члени Комісії: Михайло БОГОНІС

Ярослав ДУХ

Роман КИДИСЮК

Надія КОБЕЦЬКА

Олег КОЛІУШ

Руслан МЕЛЬНИК

Андрій ПАСІЧНИК

Сергій ЧУМАК

Галина ШЕВЧУК