

ВИЩА КВАЛІФІКАЦІЙНА КОМІСІЯ СУДДІВ УКРАЇНИ

18 вересня 2024 року м. Київ

Р І Ш Е Н Н Я № 63/пс-24

Вища кваліфікаційна комісія суддів України у складі Першої палати:

головуючого – Андрія ПАСІЧНИКА,

членів Комісії: Людмили ВОЛКОВОЇ, Ярослава ДУХА, Романа КИДИСЮКА, Олега КОЛІУША, Романа САБОДАША (доповідач), Сергія ЧУМАКА,

розглянувши питання про відрядження судді Старобільського районного суду Луганської області Форощука Олександра Віталійовича,

встановила:

Рішенням Комісії від 07 вересня 2023 року № 83/зп-23 вирішено провести автоматизований розподіл справ (документів) між членами Вищої кваліфікаційної комісії суддів України у складі Другої палати стосовно суддів, яких не відряджено з судів, підсудність яких визначено іншим судам.

Відповідно до протоколу розподілу між членами Комісії від 18 вересня 2023 року доповідачем щодо питання відрядження судді Старобільського районного суду Луганської області Форощука О.В. визначено члена Комісії Сабодаша Р.Б.

Рішенням Комісії від 08 серпня 2024 року № 247/зп-24 вирішено внести зміни до персональних складів палат Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, відповідно до якого члена Комісії Сабодаш Р.Б. включено до складу Першої палати.

Розгляд питання про відрядження судді Старобільського районного суду Луганської області Форощука О.В. Комісією у складі Першої палати призначено на 04 вересня 2024 року. У засіданні 04 вересня 2024 року оголошено перерву до 18 вересня 2024 року.

До Вищої кваліфікаційної комісії суддів України 16 вересня 2024 року надійшло повідомлення Державної судової адміністрації України (далі – ДСА України) про необхідність розгляду питання щодо відрядження судді Старобільського районного суду Луганської області Форощука О.В. до іншого суду того самого рівня і спеціалізації для здійснення правосуддя від 13 вересня 2024 року № 8-17956/24.

Згідно з протоколом від 16 вересня 2024 року № 32дпс-1954/24 вказане повідомлення ДСА України передано раніше визначеному члену Комісії Сабодашу Р.Б.

Суддя Форощук О.В. був присутній у засіданнях Комісії, які відбулись 04 та 18 вересня 2024 року, та надав усні пояснення.

Заслухавши доповідача – члена Комісії Сабодаша Р.Б., проаналізувавши матеріали щодо відрядження судді Старобільського районного суду Луганської області Форощука О.В. до Синельниківського районного суду Дніпропетровської області, Комісія встановила таке.

Форощука О.В. Указом Президента України від 27 червня 2013 року № 352/2013 призначено на посаду судді Старобільського районного суду Луганської області строком на п’ять років, Указом Президента України від 14 січня 2020 року № 7/2020 – на посаду судді Старобільського районного суду Луганської області.

Форощук О.В. є повноважним суддею щодо здійснення правосуддя.

У зв’язку з військовою агресією російської федерації проти України Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» в Україні введений воєнний стан, який на підставі указів Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» продовжувався і наразі триває.

Розпорядженням Голови Верховного Суду від 06 березня 2022 року № 1/0/9-22 «Про зміну територіальної підсудності судових справ в умовах воєнного стану» територіальну підсудність судових справ Старобільського районного суду Луганської області змінено та визначено Синельниківському міськрайонному суду Дніпропетровської області.

У повідомленні від голови Синельниківського міськрайонного суду Дніпропетровської області від 08 серпня 2024 року № 32дпс-173/23 зазначено, що 24 квітня 2024 року за вихідним номером ЕП-39/24-вих. на адресу ДСА України, Вищої ради правосуддя, Вищої кваліфікаційної комісії суддів України ним було надіслано клопотання щодо вирішення питання про відрядження суддів до відповідного суду того самого рівня і спеціалізації для здійснення правосуддя та наголошено, що зазначене питання є особливо нагальним.

Голова Синельниківського міськрайонного суду Дніпропетровської області звернувся, лист від 12 вересня 2024 року № 02ел-5288/24, з проханням врахувати позицію зборів суддів Синельниківського міськрайонного суду від 12 вересня 2024 року при вирішенні питання про відрядження суддів до іншого суду того самого рівня та спеціалізації для врегулювання надмірного навантаження в суді, оскільки таке питання наразі є особливо нагальним.

Згідно з повідомленням ДСА України від 16 вересня 2024 року № 8-17956/24 у Старобільському районному суді Луганської області визначено 11 посад суддів. Фактично перебувають на посадах 3 судді: Кудрявцев І.В., Форощук О.В., Форощук С.А. У зв’язку зі зміною територіальної підсудності судових справ Старобільського районного суду Луганської області ДСА України повідомило про необхідність розгляду питання щодо відрядження судді Старобільського районного суду Луганської області Форощука О.В. до іншого суду того самого рівня і спеціалізації для здійснення правосуддя.

За інформацією про кількість посад суддів у місцевих судах, станом на 01 вересня 2024 року в Синельниківському міськрайонному суді Дніпропетровської області гранична кількість суддів становить 9, призначено (обрано) – 4, вакантних посад – 5, триває процедура зайняття посади – 0.

Згідно з частиною першою статті 125 Конституції України судоустрій в Україні будується за принципами територіальності та спеціалізації і визначається законом.

Принцип територіальності забезпечує територіальне розмежування компетенції судів загальної юрисдикції і зумовлений потребою доступності правосуддя на всій території України (підпункт 3.2 пункту 3 мотивувальної частини Рішення Конституційного Суду України у справі щодо принципу інстанційності в системі судів загальної юрисдикції від 12 липня 2011 року № 9-рп/2011).

Зазначений конституційний принцип знаходить своє відображення в тому, що суддя першочергово зобов’язаний забезпечити потребу в доступі до правосуддя в суді, до якого він призначений, крім випадків, коли здійснення правосуддя в такому суді є неможливим або коли навантаження в суді, до якого його призначено, дозволяє без шкоди для реалізації конституційного принципу забезпечення доступу до правосуддя здійснити відрядження судді до іншого суду.

Водночас згідно з абзацом другим частини першої статті 55 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» від 02 червня 2016 року № 1402-VIII (далі – Закон) у період дії надзвичайного чи воєнного стану і за умови зміни територіальної підсудності судових справ, що розглядаються у відповідному суді, в порядку, передбаченому частиною сьомою статті 147 цього Закону, суддя суду, територіальна підсудність справ якого змінюється, може бути без його згоди відряджений для здійснення правосуддя до суду, якому визначається територіальна підсудність справ, що перебували у провадженні суду, в якому працює суддя, а в разі відсутності вакансій у цьому суді – до іншого суду того самого рівня і спеціалізації.

Відповідно до частини першої статті 82 Закону суддя може бути переведений, у тому числі тимчасово шляхом відрядження, на посаду судді до іншого суду Вищою радою правосуддя в порядку, передбаченому законом.

Згідно з частиною сьомою статті 147 Закону в разі неможливості здійснення правосуддя судом з об’єктивних причин під час воєнного або надзвичайного стану, у зв’язку зі стихійним лихом, військовими діями, заходами щодо боротьби з тероризмом або іншими надзвичайними обставинами може бути змінено територіальну підсудність судових справ, що розглядаються в такому суді, за рішенням Вищої ради правосуддя, що ухвалюється за поданням Голови Верховного Суду, шляхом її передачі до суду, який найбільш територіально наближений до суду, який не може здійснювати правосуддя, або іншого визначеного суду. У разі неможливості здійснення Вищою радою правосуддя такого повноваження воно здійснюється за розпорядженням Голови Верховного Суду. Відповідне рішення є також підставою для передачі усіх справ, які перебували на розгляді суду, територіальна підсудність якого змінюється.

Таким чином, механізм тимчасового відрядження суддів без їх згоди під час дії правового режиму воєнного стану у зв’язку зі зміною територіальної підсудності справ є реалізацією конституційного принципу територіальності здійснення правосуддя і зумовлений потребою доступності правосуддя.

Розгляд питання про відрядження судді здійснюється відповідно до Регламенту Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, затвердженого рішенням Вищої кваліфікаційної комісії суддів України від 13 жовтня 2016 року № 81/зп-16 (у редакції рішення Вищої кваліфікаційної комісії суддів України від 19 жовтня 2023 року № 119/зп-23), та Порядку відрядження судді до іншого суду того самого рівня і спеціалізації (як тимчасового переведення), затвердженого рішенням Вищої ради правосуддя від 24 січня 2017 року № 54/0/15-17 (зі змінами; далі – Порядок) .

Пунктом 1 розділу ІІ Порядку встановлено, що підставами для відрядження судді, серед іншого, є зміна територіальної підсудності справ в порядку, передбаченому частиною сьомою статті 147 Закону.

Пунктом 2 розділу ІІ Порядку визначено, що підстави для відрядження судді встановлюються Державною судовою адміністрацією України, у тому числі за зверненнями Вищої ради правосуддя, Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, судів, територіальних управлінь Державної судової адміністрації України, інших юридичних чи фізичних осіб.

Відповідно до абзацу першого пункту 11 розділу ІІІ Порядку за результатами розгляду питання про відрядження судді Вища кваліфікаційна комісія суддів України приймає рішення, зокрема, про внесення подання до Вищої ради правосуддя з рекомендацією на відрядження судді.

Як уже зазначалось, на території України введено правовий режим воєнного стану, здійснення правосуддя в Старобільському районному суді Луганської області припинено у зв’язку з неможливістю здійснення правосуддя в цьому суді, територіальну підсудність судових справ вказаного суду визначено Синельниківському міськрайонному суду Дніпропетровської області, у якому є вакантні посади суддів. Іншими словами, наявними є всі умови, з якими Закон пов’язує можливість застосування процедури тимчасового відрядження судді без його згоди.

З огляду на наведені обставини та з урахуванням повідомлення ДСА України від 16 вересня 2024 року № 8-17956/24, Комісія дійшла висновку щодо необхідності внесення Вищій раді правосуддя подання з рекомендацією про відрядження судді Форощука О.В. до Синельниківського міськрайонного суду Дніпропетровської області, тобто до суду, якому визначена підсудність судових справ Старобільського районного суді Луганської, без його згоди.

Керуючись статтями 55, 82 Закону України «Про судоустрій і статус суддів», Порядком відрядження судді до іншого суду того самого рівня і спеціалізації (як тимчасового переведення), Регламентом Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, Вища кваліфікаційна комісія суддів України

**вирішила:**

внести до Вищої ради правосуддя подання з рекомендацією про відрядження судді Старобільського районного суду Луганської області Форощука Олександра Віталійовича до Синельниківського міськрайонного суду Дніпропетровської області строком на один рік.

Головуючий Андрій ПАСІЧНИК

Члени Комісії: Людмила ВОЛКОВА

Ярослав ДУХ

Роман КИДИСЮК

Олег КОЛІУШ

Роман САБОДАШ

Сергій ЧУМАК