

ВИЩА КВАЛІФІКАЦІЙНА КОМІСІЯ СУДДІВ УКРАЇНИ

04 вересня 2024 року м. Київ

Р І Ш Е Н Н Я № 58/пс-24

Вища кваліфікаційна комісія суддів України у складі Другої палати:

головуючого – Олексія ОМЕЛЬЯНА,

членів Комісії: Михайла БОГОНОСА (доповідач), Надії КОБЕЦЬКОЇ, Володимира ЛУГАНСЬКОГО, Руслана МЕЛЬНИКА, Галини ШЕВЧУК,

розглянувши питання про відрядження суддів до Васильківського міськрайонного суду Київської області,

встановила:

До Вищої кваліфікаційної комісії суддів України 24 липня 2024 року надійшло повідомлення Державної судової адміністрації України (далі – ДСА України) про необхідність розгляду питання щодо відрядження одного судді до Васильківського міськрайонного суду Київської області у зв’язку з виявленням надмірного рівня судового навантаження в цьому суді.

У повідомленні зазначено, що рішенням Вищої ради правосуддя від 24 серпня 2023 року № 852/0/15-23 у Васильківському міськрайонному суді Київської області визначено дванадцять посад суддів, фактично на посадах перебувають вісім суддів.

За даними звітності за перше півріччя 2024 року, середня кількість днів, необхідних для розгляду справ та матеріалів, що надійшли до місцевих загальних судів, по Україні становить 213 днів для одного повноважного судді з урахуванням рекомендованих Вищою радою правосуддя показників середньої тривалості розгляду справ (рішення Вищої ради правосуддя від 24 листопада 2020 року № 3237/0/15-20).

У Васильківському міськрайонному суді Київської області середня кількість днів, необхідних для розгляду справ, які надійшли за звітний період, одним повноважним суддею становить 246 днів, тобто перевищує середній показник по Україні, що дає підстави стверджувати про наявність у суді надмірного судового навантаження.

У повідомленні вказано, що питання врегулювання судового навантаження у Васильківському міськрайонному суді Київської області можливо вирішити за умови відрядження до цього суду одного судді. У такому разі середня кількість днів, необхідних для розгляду справ і матеріалів, становитиме 215 днів.

ДСА України також наголошує, що відрядження суддів із судів, які припинили роботу або територіальну підсудність яких змінено внаслідок неможливості здійснення правосуддя судом з об’єктивних причин під час воєнного стану, у зв’язку з військовими діями, заходами щодо боротьби з тероризмом або іншими надзвичайними обставинами, не вплине на доступ до правосуддя в цих судах.

Відповідно до протоколу розподілу між членами Комісії від 24 липня 2024 року доповідачем за повідомленням ДСА України визначено члена Комісії Богоноса М.Б.

Комісією 29 липня 2024 року розпочато процедуру відрядження (як тимчасового переведення) та встановлено семиденний строк (з дня оголошення про початок процедури відрядження судді) для подання документів, визначених пунктом 6 розділу IV-I Порядку відрядження судді до іншого суду того самого рівня і спеціалізації (як тимчасового переведення), затвердженого рішенням Вищої ради правосуддя від 24 січня 2017 року № 54/0/15-17 (зі змінами, далі – Порядок).

Указаний строк закінчився 04 серпня 2024 року.

Упродовж встановленого строку до Комісії надійшли згоди на відрядження від п’яти суддів: Бізяєвої Надії Олегівни, Данькової Світлани Олександрівни, Попової Олени Михайлівни, Рагозіної Світлани Олегівни та Форощука Олександра Віталійовича.

Відповідно до повноважень, наданих приписами частини другої статті 93 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» та пункту 6 розділу III Порядку, Комісія звернулась із запитами про надання інформації до ДСА України та судів, у яких працюють судді, що надали згоди на відрядження.

Із отриманих на запити Комісії відповідей з’ясовано таке:

- Бізяєва Надія Олегівна, суддя Енергодарського міського суду Запорізької області, призначена на посаду судді строком на п’ять років Указом Президента України від 07 листопада 2013 року № 620/2013. Указом Президента України від 01 грудня 2021 року № 612/2021 Бізяєву Н.О. призначено на посаду судді цього суду безстроково. Рішенням Голови Верховного Суду від 29 квітня 2022 року № 39/0/149-22 суддю Енергодарського міського суду Запорізької області Бізяєву Н.О. відряджено до Ленінського районного суду міста Дніпропетровська для здійснення правосуддя з 02 травня 2022 року;

- Данькова Світлана Олександрівна, суддя Хмельницького міськрайонного суду Хмельницької області. Указом Президента України від 13 травня 2008 року № 432/2008 Данькова С.О. призначена на посаду судді Волочиського районного суду Хмельницької області, Указом Президента України від 23 січня 2009 року № 33/2009 – переведена на посаду судді Хмельницького міськрайонного суду Хмельницької області в межах п’ятирічного строку, Постановою Верховної Ради України від 16 травня 2013 року № 248-VII – обрана на посаду судді цього суду безстроково;

- Попова Олена Михайлівна, суддя Сватівського районного суду Луганської області. Указом Президента України від 31 липня 2000 року № 936/2000 Попова О.М. призначена на посаду судді Ленінського районного суду міста Луганська, Постановою Верховної Ради України від 08 липня 2005 року № 2788-IV – обрана на посаду судді цього суду безстроково, Указом Президента України від 14 лютого 2015 року № 83/2015 – переведена на посаду судді Сватівського районного суду Луганської області. Рішенням Вищої ради правосуддя від 19 листопада 2020 року № 3183/0/15-20 суддю Сватівського районного суду Луганської області Попову О.М. відряджено до Станично-Луганського районного суду Луганської області для здійснення правосуддя. Рішенням Голови Верховного Суду від 04 травня 2022 року № 120/0/149-22 суддю Сватівського районного суду Луганської області Попову О.М. відряджено до Рахівського районного суду Закарпатської області для здійснення правосуддя з 05 травня 2022 року;

- Рагозіна Світлана Олегівна, суддя Дружківського міського суду Донецької області, Указом Президента України від 18 жовтня 2013 року № 570/2013 призначена на посаду судді строком на п’ять років, Указом Президента України від 23 грудня 2019 року № 936/2019 призначена на посаду судді цього суду безстроково;

- Форощук Олександр Віталійович, суддя Старобільського районного суду Луганської області, Указом Президента України від 27 червня 2013 року № 352/2013 призначений на посаду судді строком на п’ять років. Указом Президента України від 14 січня 2020 року № 7/2020 призначений на посаду судді цього суду безстроково. Розпорядженням Голови Верховного Суду від 06 березня 2022 року № 1/0/922 змінено територіальну підсудність судових справ Старобільського районного суду Луганської області шляхом передачі її до Синельниківського міськрайонного суду Дніпропетровської області.

Також отримано інформацію про: кількість судових справ, що перебувають у провадженні суддів і можуть становити значний суспільний інтерес, з обґрунтуванням віднесення справи до вказаної категорії; кількість судових справ, що перебувають у провадженні судді, розгляд яких триває понад шість місяців та понад один рік, з конкретизацією стадії розгляду; кількість судових справ, що перебувають у провадженні судді, в яких він є
суддею-доповідачем; кількість судових справ, що перебувають у провадженні судді, в яких він входить до складу колегії суддів; кількість кримінальних проваджень, що перебувають на розгляді у судді понад один рік, в яких до обвинувачених застосовано запобіжний захід у вигляді тримання під вартою, з конкретизацією стадії розгляду; іншу додаткову інформацію (за наявності), яку може бути враховано під час розгляду питання про відрядження судді.

Питання щодо відрядження суддів до Васильківського міськрайонного суду Київської області призначено до розгляду на 04 вересня 2024 року.

У засідання Комісії 04 вересня 2024 року з’явилися судді Попова О.М. та Форощук О.В.

Інші судді були повідомлені про час і місце засідання шляхом розміщення оголошення на офіційному вебсайті Комісії, проте у засідання Комісії не з’явилися.

Згідно з пунктом 8 розділу ІІІ Порядку неявка судді не перешкоджає розгляду питання щодо внесення подання про відрядження судді за його відсутності.

21 серпня 2024 року до Комісії надійшла заява судді Данькової С.О. про залишення без розгляду її згоди на відрядження.

Відповідно до абзаців першого та другого пункту 14 розділу ІІІ Порядку суддя може відкликати згоду на його відрядження до іншого суду того самого рівня і спеціалізації для здійснення правосуддя, про що подає письмову заяву до Вищої кваліфікаційної комісії суддів України.

У разі відкликання суддею згоди на його відрядження до іншого суду того самого рівня і спеціалізації для здійснення правосуддя до ухвалення Вищою кваліфікаційною комісією суддів України відповідного рішення Вища кваліфікаційна комісія суддів України ухвалює рішення про залишення без розгляду питання щодо внесення подання про відрядження такого судді.

Оскільки Данькова С.О. скористалась наданим їй правом відкликати згоду на відрядження, питання щодо внесення подання про її відрядження підлягає залишенню без розгляду.

Заслухавши доповідача, проаналізувавши матеріали щодо відрядження суддів до Васильківського міськрайонного суду Київської області, Комісія встановила таке.

Відповідно до частини першої статті 55 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» у зв’язку з неможливістю здійснення правосуддя у відповідному суді, виявленням надмірного рівня судового навантаження у відповідному суді, припиненням роботи суду у зв’язку зі стихійним лихом, військовими діями, заходами щодо боротьби з тероризмом або іншими надзвичайними обставинами, за рішенням Вищої ради правосуддя, ухваленим на підставі подання Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, суддя може бути, за його згодою, відряджений до іншого суду того самого рівня і спеціалізації для здійснення правосуддя.

Із приписами Закону кореспондують норми пункту 1 розділу II Порядку, згідно з якими підставами для відрядження судді є:

– неможливість здійснення правосуддя у відповідному суді;

– виявлення надмірного рівня судового навантаження у відповідному суді;

– припинення роботи суду у зв’язку зі стихійним лихом, військовими діями, заходами щодо боротьби з тероризмом або іншими надзвичайними обставинами;

– зміна територіальної підсудності судових справ, що розглядаються у відповідному суді, в порядку, передбаченому частиною сьомою статті 147 Закону України «Про судоустрій і статус суддів».

Ініціюючи процедуру відрядження, ДСА України у своєму повідомленні зіслалась на те, що підставою для відрядження судді є надмірне навантаження у Васильківському міськрайонному суді Київської області – 246 днів для одного повноважного судді, що перевищує середній показник по Україні, визначений з урахуванням рекомендацій Вищої ради правосуддя (213 днів).

У повідомленні ДСА України зазначено, що рішенням Вищої ради правосуддя від 24 серпня 2023 року № 852/0/15-23 у Васильківському міськрайонному суді Київської області визначено дванадцять посад суддів, фактично на посадах перебувають вісім суддів.

Питання врегулювання судового навантаження у Васильківському міськрайонному суді Київської області можливо вирішити за умови відрядження до цього суду одного судді. У такому разі середня кількість днів, необхідних для розгляду справ і матеріалів, становитиме 215 днів.

Із матеріалів справи встановлено, що підставою для повідомлення ДСА України стало звернення голови Васильківського міськрайонного суду Київської області Ковбеля М.М від 15 липня 2024 року № 01-41/2024 та лист Територіального управління Державної судової адміністрації України в Київській області від 17 липня 2024 року № 04-23/1595/24 щодо необхідності відрядження судді у зв’язку з надмірним рівнем судового навантаження у Васильківському міськрайонному суді Київської області.

Із вказаних документів Комісією встановлено, що станом на 15 липня 2024 року в штаті Васильківського міськрайонного суду Київської області перебуває вісім суддів (одна суддя склала присягу 05 липня 2024 року). Указом Президента України від 04 липня 2024 року № 416/2024 призначено ще одну суддю – Рубан Тетяну Петрівну (дев’ята за ліком), проте станом на 15 липня 2024 року вона не зарахована до штату Васильківського міськрайонного суду Київської області, оскільки вирішується питання про її звільнення з попереднього місця роботи.

Беручи до уваги факт призначення Рубан Т.П. суддею Васильківського міськрайонного суду Київської області та те, що зарахування до штату вказаної судді дасть змогу вирішити питання надмірного навантаження, Комісія дійшла висновку про відсутність підстав для відрядження судді до цього суду.

З огляду на викладене Комісія вбачає підстави для відмови у внесенні подання про відрядження до Васильківського міськрайонного суду Київської області судді Енергодарського міського суду Запорізької області Бізяєвої Надії Олегівни, судді Сватівського районного суду Луганської області Попової Олени Михайлівни, судді Дружківського міського суду Донецької області Рагозіної Світлани Олегівни, судді Старобільського районного суду Луганської області Форощука Олександра Віталійовича.

Відповідно до абзацу першого пункту 16 розділу ІІІ Порядку, якщо Вищою кваліфікаційною комісією суддів України прийнято рішення про відмову у внесенні подання про відрядження всіх суддів, які надали згоду на відрядження, Комісією може бути прийнято рішення про залишення без розгляду питання щодо внесення подання про відрядження судді або продовження строку розгляду такого питання.

Ураховуючи, що Комісією ухвалено рішення про відсутність підстав для відрядження судді до Васильківського міськрайонного суду Київської області, питання щодо внесення подання про відрядження суддів до цього суду слід залишити без розгляду.

Керуючись статтями 55, 82, 93 Закону України «Про судоустрій і статус суддів», Порядком відрядження судді до іншого суду того самого рівня і спеціалізації (як тимчасового переведення), Вища кваліфікаційна комісія суддів України одноголосно

вирішила:

Залишити без розгляду питання щодо внесення до Вищої ради правосуддя подання про відрядження до Васильківського міськрайонного суду Київської області судді Хмельницького міськрайонного суду Хмельницької області Данькової Світлани Олександрівни.

Відмовити у внесенні до Вищої ради правосуддя подання про відрядження до Васильківського міськрайонного суду Київської області:

судді Енергодарського міського суду Запорізької області Бізяєвої Надії Олегівни;

судді Сватівського районного суду Луганської області Попової Олени Михайлівни;

судді Дружківського міського суду Донецької області Рагозіної Світлани Олегівни;

судді Старобільського районного суду Луганської області Форощука Олександра Віталійовича.

Залишити без розгляду питання щодо внесення подання про відрядження судді до Васильківського міськрайонного суду Київської області.

Головуючий Олексій ОМЕЛЬЯН

Члени Комісії: Михайло БОГОНІС

 Надія КОБЕЦЬКА

 Володимир ЛУГАНСЬКИЙ

 Руслан МЕЛЬНИК

 Галина ШЕВЧУК