

ВИЩА КВАЛІФІКАЦІЙНА КОМІСІЯ СУДДІВ УКРАЇНИ

04 вересня 2024 року м. Київ

Р І Ш Е Н Н Я № 57/пс-24

Вища кваліфікаційна комісія суддів України у складі Другої палати:

головуючого – Олексія ОМЕЛЬЯНА,

членів Комісії: Михайла БОГОНОСА, Віталія ГАЦЕЛЮКА, Надії КОБЕЦЬКОЇ, Володимира ЛУГАНСЬКОГО (доповідач), Руслана МЕЛЬНИКА, Галини ШЕВЧУК,

розглянувши питання про відрядження суддів до Личаківського районного суду міста Львова,

встановила:

До Вищої кваліфікаційної комісії суддів України 25 липня 2024 року надійшло повідомлення з Державної судової адміністрації України (далі – ДСА України) про необхідність розгляду питання щодо відрядження 1 (одного) судді до Личаківського районного суду міста Львова у зв’язку з виявленням надмірного рівня судового навантаження в цьому суді.

Автоматизованою системою розподілу доповідачем у справі визначено члена Комісії Луганського В.І.

Комісією 29 липня 2024 року розпочато процедуру відрядження (як тимчасового переведення) та встановлено семиденний строк (з дня оголошення про початок процедури відрядження судді) для подання документів, визначених пунктом 6 розділу IV-1 Порядку відрядження судді до іншого суду того самого рівня і спеціалізації (як тимчасового переведення), затвердженого рішенням Вищої ради правосуддя від 24 січня 2017 року № 54/0/15-17 (зі змінами, далі – Порядок).

Указаний строк закінчився 05 серпня 2024 року.

Упродовж встановленого строку до Комісії надійшли згоди на відрядження трьох суддів:

- Рудакова Дмитра Ігоровича, судді Червоноградського міського суду Львівської області;

- Яворського Сергія Йосифовича, судді Снігурівського районного суду Миколаївської області;

- Чорного Ігоря Ярославовича, судді Жовтневого районного суду міста Кривого Рогу Дніпропетровської області.

Питання щодо відрядження суддів до Личаківського районного суду міста Львова призначено до розгляду на 04 вересня 2024 року.

У засіданні Комісії 04 вересня 2024 року судді Рудаков Д.І. та Яворський С.Й., які виявили бажання бути відрядженими до іншого суду, взяли участь у режимі відеоконференції, суддя Чорний І.Я. не з’явився.

Згідно з пунктом 8 розділу ІІІ Порядку неявка судді не перешкоджає розгляду питання щодо внесення подання про відрядження судді за його відсутності.

Заслухавши доповідача, проаналізувавши матеріали щодо відрядження суддів до Личаківського районного суду міста Львова, Комісія встановила таке.

Відповідно до частини першої статті 55 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» у зв’язку з неможливістю здійснення правосуддя у відповідному суді, виявленням надмірного рівня судового навантаження у відповідному суді, припиненням роботи суду у зв’язку зі стихійним лихом, військовими діями, заходами щодо боротьби з тероризмом або іншими надзвичайними обставинами, за рішенням Вищої ради правосуддя, ухваленим на підставі подання Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, суддя може бути, за його згодою, відряджений до іншого суду того самого рівня і спеціалізації для здійснення правосуддя.

У повідомленні ДСА України зазначено, що у штаті Личаківського районного суду міста Львова визначено 10 (десять) посад суддів. Фактично на посадах у цьому суді перебувають 9 (дев’ять) суддів, з яких 2 (двоє) суддів відряджені для здійснення правосуддя з інших судів.

За даними звітності за перше півріччя 2024 року, нормативний час, потрібний суддям для розгляду справ і матеріалів, що надійшли до місцевих загальних судів, у середньому по Україні становить 213 днів для кожного повноважного судді з урахуванням рекомендованих рішенням Вищої ради правосуддя від 24 листопада 2020 року № 3237/0/15-20 показників середньої тривалості розгляду справ.

У Личаківському районному суді міста Львова середня кількість днів, необхідних для розгляду справ і матеріалів, які надійшли за звітний період, одним поважним суддею, становить 349 днів, тобто перевищує середній показник по Україні, що дає ДСА України підстави стверджувати про наявність у суді надмірного рівня судового навантаження та вважати, що вирішення питання надмірного навантаження в цьому суді можливе за умови відрядження до нього 1 (одного) судді.

Відповідно до пункту 10 розділу ІІІ Порядку при розгляді питання щодо відрядження судді у зв’язку з неможливістю здійснення правосуддя або виявленням надмірного рівня судового навантаження Вищою кваліфікаційною комісією суддів України враховуються такі критерії: якість розгляду справ суддею, стаж роботи на посаді судді, інформація про стан здійснення правосуддя в суді, в якому суддя обіймає штатну посаду. Комісією можуть бути враховані й інші обставини, встановлені під час розгляду питання щодо відрядження судді.

Крім того, за загальним правилом, визначеним абзацом четвертим пункту 1 розділу І Порядку, відрядження судді до іншого суду того самого рівня і спеціалізації (як тимчасового переведення), відрядження суддів із судів, у яких вони обіймають штатні посади, не повинно суттєво впливати на середній рівень судового навантаження та доступ до правосуддя в цих судах.

Розглянувши кандидатури суддів, які виявили бажання бути відрядженими до Личаківського районного суду міста Львова, Комісією встановлено таке.

Указом Президента України від 07 листопада 2013 року № 620/2013 «Про призначення суддів» Рудакова Д.І. призначено на посаду судді Стахановського міського суду Луганської області вперше строком на п’ять років.

Указом Президента України від 14 лютого 2015 року № 83/2015 «Про переведення суддів» Рудакова Д.І. переведено на посаду судді Червоноградського міського суду Львівської області в межах п’ятирічного строку.

Указом Президента України від 07 жовтня 2019 року № 735/2019 «Про призначення суддів» Рудакова Д.І. призначено на посаду судді Червоноградського міського суду Львівської області безстроково.

Відповідно до довідки Личаківського районного суду міста Львова, до якого був відряджений суддя, Рудаковим Д.І. у 2022 році розглянуто: 1 474 кримінальні справи (з них рішення у 15 справах скасовано); 29 цивільних справ (відомості про скасування чи зміну рішень відсутні); 48 адміністративних справ (з них рішення у 3 справах скасовано); у 2023 році – 2 184 кримінальні справи (з них рішення у 10 справах скасовано у 3 - змінено); 53 цивільні справи (з них скасовано рішення в 1 справі та в 1 - змінено); 41 адміністративна справа (відомості про скасовані чи змінені рішення відсутні); 20 справ про адміністративні правопорушення (відомості про скасовані чи змінені рішення відсутні). Наразі у провадженні судді Рудакова Д.І. справ немає.

З 16 червня 2024 року відрядження судді Рудакова Д.І. припинено, він здійснює правосуддя в Червоноградському міському суді Львівської області.

Штатна чисельність суддів в Червоноградському міському суді Львівської області становить 8 посад, фактична чисельність суддів – 7, кількість суддів, які здійснюють правосуддя – 7.

Загальна кількість справ, що перебувають у провадженні суддів Червоноградського міського суду Львівської області становить: кримінальні справи – 1 453, цивільні справи – 1 276, адміністративні справи – 40, справи про адміністративні правопорушення – 589.

За інформацією, наданою на запит Комісії головою Червоноградського міського суду Львівської області, за період з 17 червня 2024 року до сьогодні, у провадженні судді Рудакова Д.І. справи, які розглядаються колегіально, не перебувають, у його провадженні є 3 справи про адміністративні правопорушення. Таким чином, відрядження судді Рудакова Д.І. суттєво не вплине на доступ до правосуддя та на рівень судового навантаження в цьому суді.

У своїй згоді на відрядження суддя Рудаков Д.І. вказав, що з 15 червня 2021 року до 16 червня 2024 року він був відряджений до Личаківського районного суду міста Львова, він розглянув приблизно 6 000 справ, що значно поліпшило ситуацію з навантаженням у цьому суді. Житлом у місті Львів він забезпечений.

У Червоноградському міському суді Львівської області середня кількість днів, необхідних для розгляду справ і матеріалів, які надійшли за перше півріччя 2024 року, одним повноважним суддею - становить 111 днів, що нижче середнього показника по Україні (213 днів).

За умови відрядження одного судді із зазначеного суду середня кількість днів, необхідних для розгляду справ і матеріалів одним повноважним суддею, становитиме 130 днів, що значно менше середнього показника в Личаківському районному суді міста Львова (349 днів).

Таким чином, у Червоноградському міському суді Львівської області штатна чисельність суддів – 8, здійснюють правосуддя - 7, водночас рівень навантаження в цьому суді не перевищує рівень навантаження в Личаківському районному суді міста Львова, відрядження одного судді суттєво не збільшить ці показники та не вплине на рівень судового навантаження в зазначеному суді.

Указом Президента України від 24 вересня 2016 року № 410/2016 «Про призначення суддів» Чорного І.Я. призначено на посаду судді Жовтневого районного суду міста Кривого Рогу Дніпропетровської області строком на п’ять років.

Указом Президента України від 04 липня 2024 року № 445/2024 «Про призначення суддів» Чорного І.Я. призначено на посаду судді Жовтневого районного суду міста Кривого Рогу Дніпропетровської області безстроково.

Відповідно до довідки Жовтневого районного суду міста Кривого Рогу Дніпропетровської області суддею Чорним І.Я. у 2023 році судові справи не розглядалися. У 2024 році ним розглянуто 2 справи про адміністративні правопорушення (відомості про скасовані чи змінені рішення відсутні).

Штатна чисельність суддів Жовтневого районного суду міста Кривого Рогу Дніпропетровської області становить 14 посад, фактична чисельність суддів – 13, кількість суддів, які здійснюють правосуддя – 12.

У Жовтневому районному суді міста Кривого Рогу Дніпропетровської області середня кількість днів, необхідних для розгляду справ і матеріалів, які надійшли за перше півріччя 2024 року, одним повноважним суддею, становить 276 днів, що перевищує середній показник по Україні (213 днів).

За умови відрядження одного судді із зазначеного суду середня кількість днів, необхідних для розгляду справ і матеріалів одним повноважним суддею, становитиме 307 днів, що не суттєво відрізняється від середнього показника навантаження в Личаківському районному суді міста Львова (349 днів).

За інформацією, наданою виконувачем обов’язків заступника голови Жовтневого районного суду міста Кривого Рогу Дніпропетровської області, з 24 вересня 2021 року суддя Чорний І.Я. правосуддя не відправляв, у зв’язку із закінченням п’ятирічного строку його повноважень. Згідно з Указом Президента України «Про призначення суддів» Чорного І.Я. 04 липня 2024 року призначено суддею. З 05 липня 2024 до 12 липня 2024 року суддя Чорний І.Я. перебував у щорічній відпустці, з 14 липня 2024 року до 19 липня 2024 року - у відрядженні. У провадженні суду перебуває 22 кримінальні провадження, які розглядаються колегіально, але у провадженні судді Чорного І.Я. такі справи відсутні, участі в таких провадженнях він не бере. Відрядження судді Чорного І.Я. суттєво не вплине на рівень судового навантаження і доступ до правосуддя. У період відсутності повноважень у судді Чорного І.Я. (з 2021 до 2024 року) рішеннями Голови Верховного Суду від 29 квітня 2022 року № 47/0/149/22 та від 12 травня 2022 року № 166/0/149/22, до суду відряджено суддю Орджонікідзевського районного суду міста Маріуполя Донецької області Козлова Д.О. та суддю Новокаховського міського суду Херсонської області Ведяшкіна Ю.В., які наразі здійснюють правосуддя в Жовтневому районному суді міста Кривого Рогу Дніпропетровської області. Станом на 12 серпня 2024 року штатна кількість суддів у цьому суді становить 14, із яких одна посада вакантна.

У Жовтневому районному суді міста Кривого Рогу Дніпропетровської області середня кількість днів, необхідних для розгляду справ і матеріалів, які надійшли за перше півріччя 2024 року, одним повноважним суддею, становить 276 днів, що перевищує середній показник по Україні (213 днів).

За умови відрядження одного судді із зазначеного суду середня кількість днів, необхідних для розгляду справ і матеріалів одним повноважним суддею, становитиме 307 днів, що менше середнього показника в Личаківському районному суді міста Львова (349 днів).

Таким чином, у Жовтневому районному суді міста Кривого Рогу Дніпропетровської області штатна чисельність суддів – 14, здійснюють правосуддя - 12, водночас рівень навантаження в цьому суді хоча і не перевищує рівень навантаження в Личаківському районному суді міста Львова, однак є значним. Відрядження одного судді буде мати вплив на збільшення вказаних показників та рівень судового навантаження в цьому суді.

Згідно з частиною першою статті 125 Конституції України судоустрій в Україні будується за принципами територіальності та спеціалізації і визначається законом.

Принцип територіальності забезпечує територіальне розмежування компетенції судів загальної юрисдикції і зумовлений потребою доступності правосуддя на всій території України (підпункт 3.2 пункту 3 мотивувальної частини Рішення Конституційного Суду України у справі щодо принципу інстанційності в системі судів загальної юрисдикції від 12 липня 2011 року № 9 рп/2011).

Зазначений конституційний принцип знаходить своє відображення в тому, що суддя першочергово зобов’язаний забезпечити потребу в доступі до правосуддя в суді, до якого він призначений, крім випадків, коли здійснення правосуддя в такому суді є неможливим або коли навантаження в суді, до якого його призначено, дозволяє без шкоди для реалізації конституційного принципу забезпечення доступу до правосуддя здійснити відрядження судді до іншого суду.

Закон та Порядок визнають відрядження як виняткову процедуру, що може бути застосована з метою зменшення надмірного навантаження в суді, до якого здійснюється відрядження. Водночас таке відрядження можливе виключно за умови, що шкоди для реалізації конституційного принципу забезпечення доступу до правосуддя не буде завдано в суді, з якого суддя відряджається.

Ураховуючи зазначене, дослідивши стан здійснення правосуддя в названих вище судах, Комісія дійшла висновку про відмову у відрядженні Рудакову Дмитру Ігоровичу, судді Червоноградського міського суду Львівської області та Чорному Ігорю Ярославовичу, судді Жовтневого районного суду міста Кривого Рогу Дніпропетровської області.

Указом Президента України від 02 липня 2020 року № 265/2020 «Про призначення суддів» Яворського С.Й. призначено на посаду судді Снігурівського районного суду Миколаївської області вперше строком на п’ять років.

Відповідно до довідки Личаківського районного суду міста Львова, до якого відряджено суддю Яворського С.Й., у 2022 році ним розглянуто: 1 493 кримінальні справи (з них рішення у 6 справах скасовано); 51 цивільну справу (з них рішення в 1 справі скасовано); 53 адміністративні справи (з них рішення у 2 справах скасовано); у 2023 році – 2 575 кримінальних справ (з них рішення у 12 справах скасовано); 70 цивільних справ (з них рішення у 5 справах скасовано); 33 адміністративні справи (відомості про скасовані чи змінені рішення відсутні); 40 справ про адміністративні правопорушення (відомості про скасовані чи змінені рішення відсутні). Наразі у провадженні судді Яворського С.Й. справ немає.

З 15 червня 2024 року відрядження судді Яворського С.Й. припинено, він 17 червня 2024 року зарахований до штату Снігурівського районного суду Миколаївської області.

Штатна чисельність суддів у Снігурівському районному суді Миколаївської області становить 4 посади, фактична чисельність суддів – 4, кількість суддів, які здійснюють правосуддя – 4.

Загальна кількість справ, що перебувають у провадженні суддів Снігурівського районного суду Миколаївської області становить: кримінальні справи – 81, цивільні справи – 148, адміністративні справи – 1, справи про адміністративні правопорушення – 30.

За інформацією, наданою на запит Комісії головою Снігурівського районного суду Миколаївської області, за період з 17 червня 2024 року до сьогодні суддя Яворський С.Й. до виконання обов’язків судді не приступав, він перебуває в щорічній оплачуваній відпустці до 14 серпня 2024 року. У провадженні судді Яворського С.Й. справи, які розглядаються колегіально, не перебувають. Таким чином, відрядження судді Яворського С.Й. суттєво не вплине на доступ до правосуддя та на рівень судового навантаження в цьому суді.

У своїй згоді на відрядження суддя Яворський С.Й. вказав, що з 15 червня 2021 року до 15 червня 2024 року він був відряджений до Личаківського районного суду міста Львова, за вказаний період розглянув більш ніж 12 000 справ, що значно поліпшило ситуацію з навантаженням у цьому суді. Його сім’я проживає в місті Дрогобич Львівської області, він має трьох ІНФОРМАЦІЯ\_1 дітей та житло.

У Снігурівському районному суді Миколаївської області, середня кількість днів, необхідних для розгляду справ і матеріалів, які надійшли за перше півріччя 2024 року, одним повноважним суддею, становить 133 дні, що нижче середнього показника по Україні (213 днів).

За умови відрядження одного судді із зазначеного суду середня кількість днів, необхідних для розгляду справ і матеріалів одним повноважним суддею, становитиме 177 днів, що значно менше середнього показника в Личаківському районному суді міста Львова (349 днів).

Таким чином, у Снігурівському районному суді Миколаївської області штатна чисельність суддів – 4, здійснюють правосуддя - 3, водночас рівень навантаження в цьому суді не перевищує рівень навантаження в Личаківському районному суді міста Львова, відрядження одного судді суттєво не збільшить ці показники та не вплине на рівень судового навантаження у цьому суді.

Беручи до уваги наведене та актуальну інформацію про стан здійснення правосуддя суддею Яворським С.Й., ураховуючи, що його відрядження з огляду на показники навантаження на одного повноважного суддю Снігурівського районного суду Миколаївської області не вплине на доступ до правосуддя в цьому суді, натомість дасть змогу врегулювати навантаження в Личаківському районному суді міста Львова, Комісія вважає за можливе внести до Вищої ради правосуддя подання з рекомендацією на відрядження до Личаківського районного суду міста Львова судді Снігурівського районного суду Миколаївської області Яворського С.Й.

За інформацією ДСА України, за умови відрядження одного судді до Личаківського районного суду міста Львова середня кількість днів, необхідних для розгляду справ і матеріалів одним повноважним суддею, становитиме 280 днів та залишиться вищою за середній рівень навантаження суддів місцевих загальних судів в Україні. Комісія відзначає, що переведення (відрядження) 1 судді до Личаківського районного суду міста Львова дозволить частково врегулювати рівень судового навантаження в цьому суді.

Відповідно до абзацу першого пункту 11 розділу ІІІ Порядку за результатами розгляду питання про відрядження судді Вища кваліфікаційна комісія суддів України приймає одне з таких рішень:

- про внесення подання до Вищої ради правосуддя з рекомендацією на відрядження судді;

- про відмову у внесенні подання до Вищої ради правосуддя на відрядження судді;

- про залишення без розгляду та повернення до Державної судової адміністрації України повідомлення про необхідність розгляду питання щодо відрядження судді.

Згідно з пунктом 12 розділу ІІІ Порядку в рішенні Комісії про внесення подання з рекомендацією на відрядження судді зазначаються: прізвище, ім’я, по батькові судді; найменування судів, з якого та до якого пропонується відрядити суддю; строк відрядження; обґрунтування встановлення надмірного навантаження у суді, до якого суддя відряджається; обґрунтування відсутності суттєвого впливу на середній рівень судового навантаження та доступ до правосуддя у суді, з якого суддя відряджається.

У разі ухвалення рішення про відмову у внесенні подання до Вищої ради правосуддя про дострокове закінчення відрядження судді Комісією в ньому наводяться відповідні доводи та обґрунтування.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 55, 93 Закону України «Про судоустрій і статус суддів», Порядком відрядження судді до іншого суду того самого рівня і спеціалізації (як тимчасового переведення), Вища кваліфікаційна комісія суддів України одноголосно

вирішила:

Внести до Вищої ради правосуддя подання з рекомендацією на відрядження до Личаківського районного суду міста Львова строком на один рік судді Снігурівського районного суду Миколаївської області Яворського Сергія Йосифовича.

Відмовити у внесенні до Вищої ради правосуддя подання про відрядження до Личаківського районного суду міста Львова:

- судді Червоноградського міського суду Львівської області Рудакова Дмитра Ігоровича;

- судді Жовтневого районного суду міста Кривого Рогу Дніпропетровської області Чорного Ігоря Ярославовича.

Головуючий Олексій ОМЕЛЬЯН

Члени Комісії: Михайло БОГОНІС

Віталій ГАЦЕЛЮК

Надія КОБЕЦЬКА

Володимир ЛУГАНСЬКИЙ

Руслан МЕЛЬНИК

Галина ШЕВЧУК