

ВИЩА КВАЛІФІКАЦІЙНА КОМІСІЯ СУДДІВ УКРАЇНИ

07 серпня 2024 року м. Київ

Р І Ш Е Н Н Я № 52/пс-24

Вища кваліфікаційна комісія суддів України у складі Першої палати:

головуючого – Галини ШЕВЧУК,

членів Комісії: Михайла БОГОНОСА, Віталія ГАЦЕЛЮКА, Надії КОБЕЦЬКОЇ (доповідач), Володимира ЛУГАНСЬКОГО, Андрія ПАСІЧНИКА,

розглянувши питання про відрядження суддів до Верхньодніпровського районного суду Дніпропетровської області,

встановила:

До Вищої кваліфікаційної комісії суддів України 18 червня 2024 року надійшло повідомлення з Державної судової адміністрації України (далі – ДСА України) про необхідність розгляду питання щодо відрядження одного судді до Верхньодніпровського районного суду Дніпропетровської області у зв’язку з виявленням надмірного рівня судового навантаження в цьому суді.

Автоматизованою системою розподілу доповідачем у справі визначено члена Комісії Кобецьку Н.Р.

Комісією 19 червня 2024 року розпочато процедуру відрядження (як тимчасового переведення) та встановлено семиденний термін (з дня оголошення про початок процедури відрядження судді) для подання документів, визначених пунктом 6 розділу IV-1 Порядку відрядження судді до іншого суду того самого рівня і спеціалізації (як тимчасового переведення), затвердженого рішенням Вищої ради правосуддя від 24 січня 2017 року № 54/0/15-17 (зі змінами, далі – Порядок).

Указаний строк закінчився 27 червня 2024 року.

Протягом зазначеного строку жоден суддя не виявив бажання бути відрядженим до Верхньодніпровського районного суду Дніпропетровської області.

Рішенням Комісії від 17 липня 2024 року № 223/зп-24 продовжено строк розгляду питання щодо внесення подання про відрядження одного судді до Верхньодніпровського районного суду Дніпропетровської області до 07 серпня 2024 року.

Комісією 18 липня 2024 року повторно розпочато процедуру відрядження (як тимчасового переведення) та встановлено семиденний термін (з дня оголошення про початок процедури відрядження судді) для подання документів, визначених пунктом 6 розділу IV-1 Порядку.

Указаний строк закінчився 26 липня 2024 року.

Упродовж встановленого строку до Комісії надійшла згода на відрядження від Кожевник Оксани Анатоліївни, судді Костянтинівського міськрайонного суду Донецької області.

Питання щодо відрядження суддів до Верхньодніпровського районного суду Дніпропетровської області призначено до розгляду на 07 серпня 2024 року.

У засідання Комісії 07 серпня 2024 року суддя Костянтинівського міськрайонного суду Донецької області Кожевник О.А. не з’явилася.

Згідно з пунктом 8 розділу ІІІ Порядку неявка судді не перешкоджає розгляду питання щодо внесення подання про відрядження судді за його відсутності.

Заслухавши доповідача, проаналізувавши матеріали щодо відрядження суддів до Верхньодніпровського районного суду Дніпропетровської області, Комісія встановила таке.

Відповідно до частини першої статті 55 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» у зв’язку з неможливістю здійснення правосуддя у відповідному суді, виявленням надмірного рівня судового навантаження у відповідному суді, припиненням роботи суду у зв’язку зі стихійним лихом, військовими діями, заходами щодо боротьби з тероризмом або іншими надзвичайними обставинами, за рішенням Вищої ради правосуддя, ухваленим на підставі подання Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, суддя може бути, за його згодою, відряджений до іншого суду того самого рівня і спеціалізації для здійснення правосуддя.

У повідомленні ДСА України зазначено, що у штаті Верхньодніпровського районного суду Дніпропетровської області визначено 5 посад суддів. Фактично на посадах у цьому суді перебувають 3 судді, здійснює правосуддя – 1 суддя.

За даними звітності за перший квартал 2024 року, нормативний час, потрібний суддям для розгляду справ і матеріалів, що надійшли до місцевих загальних судів, у середньому по Україні становив 106 днів для кожного повноважного судді, за перше півріччя 2024 року – 213 днів.

У Верхньодніпровському районному суді Дніпропетровської області середня кількість днів, необхідних для розгляду справ і матеріалів за перший квартал 2024 року одним поважним суддею, становила 170 днів, за перше півріччя 2024 року – 691 день. Це значно перевищує середній показник по Україні і дає підстави стверджувати про наявність у суді надмірного рівня судового навантаження.

Відповідно до пункту 10 розділу ІІІ Порядку при розгляді питання щодо відрядження судді у зв’язку з неможливістю здійснення правосуддя або виявленням надмірного рівня судового навантаження Вищою кваліфікаційною комісією суддів України враховуються такі критерії: якість розгляду справ суддею, стаж роботи на посаді судді, інформація про стан здійснення правосуддя в суді, в якому суддя обіймає штатну посаду. Комісією можуть бути враховані й інші обставини, встановлені під час розгляду питання щодо відрядження судді.

Крім того, за загальним правилом, визначеним абзацом четвертим пункту 1 розділу І Порядку, відрядження судді до іншого суду того самого рівня і спеціалізації (як тимчасового переведення), відрядження суддів із судів, у яких вони обіймають штатні посади, не повинно суттєво впливати на середній рівень судового навантаження та доступ до правосуддя в цих судах.

Розглянувши кандидатуру судді Костянтинівського міськрайонного суду Донецької області Кожевник О.А., яка виявила бажання бути відрядженою до Верхньодніпровського районного суду Дніпропетровської області, Комісією встановлено таке.

Указом Президента України від 05 серпня 2020 року № 312/2020 Кожевник О.А. призначено на посаду судді Костянтинівського міськрайонного суду Донецької області.

Стаж роботи Кожевник О.А. на посаді судді становить понад 3 роки.

Згідно з довідкою Костянтинівського міськрайонного суду Донецької області суддею Кожевник О.А. у 2022 році розглянуто: кримінальних справ – 196, з яких жодне рішення не скасовувалося та не змінювалося; справ про адміністративні правопорушення – 407, з яких жодне рішення не скасовувалося та не змінювалося.

За 2023 рік суддею Кожевник О.А. розглянуто кримінальних справ – 302, з яких кількість скасованих рішень – 1/1; справ про адміністративні правопорушення – 1 628, з яких скасованих рішень – 2.

Також у довідці зазначено, що в Костянтинівському міськрайонному суді Донецької області штатна чисельність суддів – 15, фактична чисельність суддів – 11, кількість суддів, які здійснюють правосуддя, – 9. Загальна кількість справ, що перебувають у провадженні суддів Костянтинівського міськрайонного суду Донецької області, становить: кримінальні справи – 1 206, цивільні справи – 1 801, адміністративні справи – 20, справи про адміністративні правопорушення – 2 765.

За інформацією, наданою головою Костянтинівського міськрайонного суду Донецької області, відрядження судді Кожевник О.А. не вплине на стан здійснення правосуддя. Водночас повідомлено, що суддя Кожевник О.А. входить до складу 6 колегій, з яких 3 справи розглядаються під головуванням судді Кожевник О.А., зокрема:

- у справі № 219/4234/20 розпочато судовий розгляд, стадія дослідження письмових доказів. Захисник перебуває за кордоном, обвинуваченому надано час для залучення іншого захисника. Запобіжні заходи щодо обвинувачених не обиралися, свідки та обвинувачені не допитувалися;

- у справі № 233/5288/15 обвинувачені заявили про намір вирішити питання щодо закриття провадження за статтею 49 Кримінального Кодексу України. Судом роз’яснено, що для вирішення цього питання необхідно надати довідку щодо судимості. Через відсутність інтернет-зв’язку та необхідних документів розгляд справи відкладено на 12 серпня 2024 року;

- у справі 233/455/23 розпочато судовий розгляд, досліджено 1 з 12 томів. Обвинувачені, свідки, потерпілі не допитані. Запобіжний захід щодо обвинувачених не обирався.

Справи, у яких суддя Кожевник О.А. входить до складу колегії:

- справа № 775/121/16-к – за клопотанням засудженого надано час для можливості останнього звернутись до суду із заявою про відновлення втраченого судового провадження, щоб в подальшому вирішити питання щодо його клопотання про перегляд справи за нововиявленими обставинами. Призначено засідання на 12 вересня 2024 року;

- справа № 236/3015/17 – досліджено письмові докази, частково допитані свідки. Призначено засідання на 21 серпня 2024 року;

- справа № 233/4099/23 – досліджено письмові докази, допитані свідки, обвинувачений, надано доручення на проведення перевірки щодо застосування недозволених заходів (фізичного примусу) ведення досудового слідства. Призначено засідання на 12 вересня 2024 року.

Згідно з письмовими поясненнями Кожевник О.А., які надійшли до Комісії 06 серпня 2024 року, за однією зі справ під її головуванням на 12 серпня 2024 року призначено судове засідання для вирішення питання щодо закриття провадження і за цією ж справою може бути ухвалено остаточне рішення. За іншими двома справами розпочато лише дослідження письмових доказів. За жодною зі справ запобіжні заходи обвинуваченим не обиралися, свідки та потерпілі не допитувалися.

Стосовно участі у складі колегій суддя Кожевник О.А. пояснила, що за одним провадженням розгляд по суті не розпочався через надання тривалого часу (понад 7 місяців) для відновлення матеріалів. За іншими двома провадженнями здійснюється перевірка заяв обвинувачених про застосування недозволених методів ведення досудового розслідування. Крім того, суддя Кожевник О.А. зазначає, що відповідно до положень частини 2 статті 319 Кримінального процесуального кодексу України заміна одного судді з колегії суддів не свідчить про безумовний розгляд справи з початку.

Також суддя Кожевник О.А. повідомляє, що 04 липня 2024 року ВРП ухвалила рішення № 2052/0/15-24 про внесення Президентові України подання про призначення безстроково Сітнікова Т.Б. на посаду судді Костянтинівського міськрайонного суду Донецької області.

За інформацією, наданою ДСА України, середня кількість днів, необхідних для розгляду справ і матеріалів, які надійшли до Костянтинівського міськрайонного суду Донецької області за перше півріччя 2024 року, одним повноважним суддею становить 168 днів (за перший квартал 2024 року становила 86 днів).

Отже, штат суддів у Костянтинівському міськрайонному суді Донецької області укомплектований більш ніж на половину, середня кількість днів, необхідних для розгляду справ і матеріалів за перше півріччя 2024 року становить 168 днів, а в разі переведення (відрядження) одного судді вона збільшиться до 187 днів, тобто не буде перевищувати середній показник навантаження по Україні (213 днів).

Стосовно колегій, до складу яких входить суддя Кожевник О.А., то, враховуючи інформацію голови Костянтинівського міськрайонного суду Донецької області про стан розгляду таких справ, а також фактичну чисельність суддів, які здійснюють правосуддя у цьому суді, Комісія вважає, що це не вплине на стан здійснення правосуддя у Костянтинівському міськрайонному суді Донецької області, про що вказав і голова суду в листі від 31 липня 2024 року.

Беручи до уваги наведене та актуальну інформацію про стан здійснення правосуддя суддею Кожевник О.А., ураховуючи, що відрядження судді Кожевник О.А. з огляду на показники навантаження на одного повноважного суддю Костянтинівського міськрайонного суду Донецької області не вплине на доступ до правосуддя в цьому суді, натомість дасть змогу врегулювати навантаження у Верхньодніпровському районному суді Дніпропетровської області, яке порівняно з показниками за перший квартал 2024 року зросло більш ніж втричі, Комісія вважає за можливе внести до Вищої ради правосуддя подання з рекомендацією на відрядження до Верхньодніпровського районного суду Дніпропетровської області судді Костянтинівського міськрайонного суду Донецької області Кожевник О.А.

Відповідно до абзацу першого пункту 11 розділу ІІІ Порядку за результатами розгляду питання про відрядження судді Вища кваліфікаційна комісія суддів України приймає одне з таких рішень:

- про внесення подання до Вищої ради правосуддя з рекомендацією на відрядження судді;

- про відмову у внесенні подання до Вищої ради правосуддя на відрядження судді;

- про залишення без розгляду та повернення до Державної судової адміністрації України повідомлення про необхідність розгляду питання щодо відрядження судді.

Згідно з пунктом 12 розділу ІІІ Порядку в рішенні Комісії про внесення подання з рекомендацією на відрядження судді зазначаються: прізвище, ім’я, по батькові судді; найменування судів, з якого та до якого пропонується відрядити суддю; строк відрядження; обґрунтування встановлення надмірного навантаження у суді, до якого суддя відряджається; обґрунтування відсутності суттєвого впливу на середній рівень судового навантаження та доступ до правосуддя у суді, з якого суддя відряджається.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 55, 93 Закону України «Про судоустрій і статус суддів», Порядком відрядження судді до іншого суду того самого рівня і спеціалізації (як тимчасового переведення), Вища кваліфікаційна комісія суддів України одноголосно

вирішила:

внести до Вищої ради правосуддя подання з рекомендацією на відрядження до Верхньодніпровського районного суду Дніпропетровської області строком на один рік судді Костянтинівського міськрайонного суду Донецької області Кожевник Оксани Анатоліївни.

Головуючий Галина ШЕВЧУК

Члени Комісії: Михайло БОГОНІС

 Віталій ГАЦЕЛЮК

 Надія КОБЕЦЬКА

 Володимир ЛУГАНСЬКИЙ

 Андрій ПАСІЧНИК