

ВИЩА КВАЛІФІКАЦІЙНА КОМІСІЯ СУДДІВ УКРАЇНИ

17 липня 2024 року м. Київ

Р І Ш Е Н Н Я № 49/пс-24

Вища кваліфікаційна комісія суддів України у складі Другої палати:

головуючого – Руслана СИДОРОВИЧА,

членів Комісії: Людмили ВОЛКОВОЇ, Ярослава ДУХА (доповідач), Романа КИДИСЮКА,Романа САБОДАША, Сергія ЧУМАКА

розглянувши питання про відрядження суддів до Деснянського районного суду міста Чернігова,

встановила:

До Вищої кваліфікаційної комісії суддів України надійшло повідомлення Державної судової адміністрації України (далі – ДСА України) від 20.06.2024 № 8-12998/24 про необхідність розгляду питання щодо відрядження суддів до Деснянського районного суду міста Чернігова у зв’язку з виявленням у ньому надмірного рівня судового навантаження.

У повідомленні зазначено, що рішенням Вищої ради правосуддя від 24.08.2023 № 852/0/15-23 у Деснянському районному суді міста Чернігова визначено 19 посад суддів. Фактично перебувають на посадах тринадцять суддів.

Нормативний час, потрібний суддям для розгляду справ, що надійшли до місцевих загальних судів, за даними звітності за І квартал 2024 року, становить у середньому по Україні 106 днів для одного повноважного судді з урахуванням рекомендованих Вищою радою правосуддя показників середньої тривалості розгляду справ (рішення Вищої ради правосуддя від 24.11.2020 № 3237/0/15-20).

У Деснянському районному суді міста Чернігова нормативний час розгляду справ є більшим за середній показник по Україні та становить 127 днів на одного суддю, що дає ДСА України підстави стверджувати про наявність у суді надмірного рівня судового навантаження.

Згідно з інформацією, долученою до повідомлення ДСА України від 20.06.2024 № 8-12998/24, до Деснянського районного суду міста Чернігова за І квартал 2024 рік надійшло 4 686 справ та матеріалів, для розгляду яких визначено 13 249 годин. За умови відрядження до Деснянського районного суду міста Чернігова одного судді нормативний час, потрібний суддям для розгляду справ, що надійшли, становитиме 118 днів, двох суддів – 110 днів, трьох – 104 дні.

ДСА України вважає, що вирішення питання надмірного навантаження в Деснянському районному суді міста Чернігова можливе за умови відрядження двох суддів до цього суду.

Автоматизованою системою розподілу доповідачем у справі визначено члена Комісії Духа Я.М.

Згідно з пунктом 2 розділу III Порядку відрядження судді до іншого суду того самого рівня і спеціалізації (як тимчасового переведення), затвердженого рішенням Вищої ради правосуддя від 24.01.2017 № 54/0/15-17 (далі – Порядок), 24.06.2024 на офіційному вебсайті Комісії розміщено оголошення про розгляд питання щодо відрядження (тимчасове переведення) двох суддів до Деснянського районного суду міста Чернігова для здійснення правосуддя. В оголошенні, серед іншого, зазначено про необхідність подання згоди на відрядження протягом 7 днів з дня його оприлюднення. Цей строк закінчився 01.07.2024.

Упродовж встановленого строку до Комісії надійшла згода на відрядження від Карапути Олени Олександрівни, судді Корюківського районного суду Чернігівської області.

В обґрунтування згоди суддею зазначено, що вона з 2012 року обіймає посаду судді Корюківського районного суду Чернігівської області. На сьогодні у вказаному суді заповнено всі штатні посади суддів. Її відрядження до іншого суду суттєво не вплине на середній рівень судового навантаження та доступ до правосуддя у суді, оскільки справ у її провадженні немає.

Звертає увагу, що змінено місце розташування органів досудового слідства та дізнання, де ще два суди додатково здійснюють розгляд кримінальних проваджень, які раніше були підсудні Корюківському районному суду Чернігівської області. Вказала, що навантаження в цьому суді на суддів є помірним, тому вважає за можливе та необхідне відрядити її до Деснянського районного суду міста Чернігова, оскільки там навантаження на суддів надмірне. Зауважила, що в разі її відрядження до Деснянського районного суду міста Чернігова вона завершить свою соціальну відпустку.

Заслухавши доповідача, проаналізувавши матеріали щодо відрядження суддів до Деснянського районного суду міста Чернігова, Комісія встановила таке.

Відповідно до повноважень, наданих приписами частини другої статті 93 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» від 02 червня 2016 року № 1402-VII (далі – Закон), та пункту 6 розділу III Порядку Комісія звернулась із запитами про надання інформації до ДСА України та суду, у якому працює суддя, що надала згоду на відрядження до Деснянського районного суду міста Чернігова.

Указом Президента України від 12.10.2012 № 597/2012 Карапуту (Синько) О.О призначено на посаду судді Корюківського районного суду Чернігівської області строком на п’ять років. Указом Президента України від 14.01.2020 № 7/2020 Карапуту О.О. призначено на посаду судді Корюківського районного суду Чернігівської області.

Рішенням Вищої ради правосуддя від 06.07.2021 № 1467/0/15-21 суддю Корюківського районного суду Чернігівської області Карапуту О.О. відряджено до Новозаводського районного суду міста Чернігова строком на один рік із 21.07.2021.

Рішенням Голови Верховного Суду від 08.07.2022 № 282/0/149-22 строк відрядження судді Карапути О.О. до Новозаводського районного суду міста Чернігова продовжено на один рік з 21.07.2022.

Корюківським районним судом Чернігівської області повідомлено, що штатна чисельність суддів становить 4 одиниці, здійснюють правосуддя 3 судді.

Згідно із статистичними даними за шість місяців 2024 року в провадженні суддів Корюківського районного суду Чернігівської області перебувало 1 758 справ і матеріалів, з них розглянуто 1 315. Одна суддя приступила до виконання обов’язків 08.04.2024 після перебування у відпустці по догляду за дитиною.

Суддя Карапута О.О. перебуває у відпустці по догляду за дитиною до досягнення нею трирічного віку з 28.09.2023 до 27.04.2026 включно.

У провадженні судді Карапути О.О. справи та матеріали відсутні.

Головою Корюківського районного суду Чернігівської області висловлено заперечення стосовно відрядження судді Карапути О.О. до іншого суду.

Відповідно до інформації, наданої ДСА України, у Корюківському районному суді Чернігівської області середня кількість днів, необхідних для розгляду справ одним повноважним суддею, за даними звіту за 2023 рік та за І квартал 2024 року, становить 231 та 56 відповідно, тобто не перевищує середній показник по Україні.

Згідно з частиною першою статті 125 Конституції України судоустрій в Україні будується за принципами територіальності та спеціалізації і визначається законом.

Принцип територіальності забезпечує територіальне розмежування компетенції судів загальної юрисдикції і зумовлений потребою доступності правосуддя на всій території України (підпункт 3.2 пункту 3 мотивувальної частини Рішення Конституційного Суду України у справі щодо принципу інстанційності в системі судів загальної юрисдикції від 12.07.2011 № 9-рп/2011).

Зазначений конституційний принцип знаходить своє відображення у тому, що суддя першочергово зобов’язаний забезпечити потребу в доступі до правосуддя у суді, до якого він призначений, крім випадків, коли здійснення правосуддя в такому суді є неможливим або коли навантаження в суді, до якого його призначено, дозволяє без шкоди для реалізації конституційного принципу забезпечення доступу до правосуддя здійснити відрядження судді до іншого суду.

Абзацом першим частини першої статті 55 Закону передбачено, що у зв’язку з неможливістю здійснення правосуддя у відповідному суді, виявленням надмірного рівня судового навантаження у відповідному суді, припиненням роботи суду у зв’язку зі стихійним лихом, військовими діями, заходами щодо боротьби з тероризмом або іншими надзвичайними обставинами, за рішенням Вищої ради правосуддя, ухваленим на підставі подання Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, суддя може бути, за його згодою, відряджений до іншого суду того самого рівня і спеціалізації для здійснення правосуддя.

Згідно з частиною першою статті 82 Закону суддя може бути переведений Вищою радою правосуддя, у тому числі тимчасово, шляхом відрядження на посаду судді до іншого суду, в порядку, передбаченому законом.

Відповідно до пункту 10 розділу III Порядку при розгляді питання щодо відрядження судді у зв’язку з неможливістю здійснення правосуддя або виявленням надмірного рівня судового навантаження Вищою кваліфікаційною комісією суддів України враховуються такі критерії: якість розгляду справ суддею, стаж роботи на посаді судді, інформація про стан здійснення правосуддя в суді, в якому суддя обіймає штатну посаду. Комісією можуть бути враховані й інші обставини, встановлені під час розгляду питання щодо відрядження судді.

Комісія бере до уваги, що в повідомленні ДСА України про необхідність розгляду питання щодо відрядження двох суддів до Деснянського районного суду міста Чернігова пропонується рекомендувати для відрядження суддів із судів, територіальну підсудність яких змінено внаслідок неможливості здійснення правосуддя з об’єктивних причин під час воєнного стану, у зв’язку зі стихійним лихом, військовими діями, заходами щодо боротьби з тероризмом або іншими надзвичайними обставинами. Корюківський районний суд Чернігівської області до таких судів не належить.

Відповідно до абзацу другого пункту 10 розділу III Порядку Комісією можуть бути враховані й інші обставини, встановлені під час розгляду питання щодо відрядження судді.

На переконання Комісії, абзац другий пункту 10 розділу III Порядку перебуває в системному взаємозв’язку з абзацом першим цього пункту та абзацом четвертим пункту 1 розділу І Порядку, а тому такі обставини може бути враховано при внесенні подання про відрядження судді, однак виключно у разі, коли Комісією буде встановлено, що відрядження судді суттєво не вплине на доступ до правосуддя в суді, з якого суддя відряджається.

З викладених підстав у їх сукупності Комісія доходить висновку про необхідність відмовити у внесенні подання про відрядження судді Корюківського районного суду Чернігівської області Карапути О.О. до Деснянського районного суду міста Чернігова.

Абзацом першим пункту 16 розділу ІІІ Порядку встановлено, якщо Вищою кваліфікаційною комісією суддів України прийнято рішення про відмову у внесенні подання про відрядження всіх суддів, які надали згоду на відрядження, Комісією може бути прийнято рішення про залишення без розгляду питання щодо внесення подання про відрядження судді або продовження строку розгляду такого питання.

З метою врегулювання судового навантаження та забезпечення належних умов доступу до правосуддя в Деснянському районному суді міста Чернігова Комісія дійшла висновку про необхідність продовження строку розгляду питання про відрядження суддів до Деснянського районного суду міста Чернігова.

Керуючись статтями 55, 93 Закону України «Про судоустрій і статус суддів», Порядком відрядження судді до іншого суду того самого рівня і спеціалізації (як тимчасового переведення), затвердженим рішенням Вищої ради правосуддя від 24 квітня 2017 року № 54/0/15-17, Вища кваліфікаційна комісія суддів України «п’ятьма» голосами «ЗА» та «одним» голосом «ПРОТИ»

вирішила:

Відмовити у внесенні до Вищої ради правосуддя подання про відрядження до Деснянського районного суду міста Чернігова судді Корюківського районного суду Чернігівської області Карапути Олени Олександрівни.

Продовжити розгляд повідомлення Державної судової адміністрації України  
від 20.06.2024 року в частині питання про відрядження двох суддів до Деснянського районного суду міста Чернігова до 14.08.2024 року.

Головуючий Руслан СИДОРОВИЧ «ЗА»

Члени Комісії: Людмила ВОЛКОВА «ЗА»

Ярослав ДУХ «ЗА»

Роман КИДИСЮК «ЗА»

Роман САБОДАШ «ПРОТИ»

Сергій ЧУМАК «ЗА»